



## **PARECER JURÍDICO**

PROJETO DE LEI Nº 77/2017

Eminente Presidente,

Eminentes Vereadores,

Trata-se o singelo caderno processual – processo legislativo – subscrito pelo Executivo Municipal de Itapemirim, visando, autorização legislativa, para “CUSTEAR DESPESAS COM PREMIAÇÃO COM CONCURSO LEITEIRO E DE EQUINOS DA EXPOAGRO DE ITAPEMIRIM 2017 E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS” ser realizada no período de 04 e 10 de setembro do corrente ano.

Justificando sua iniciativa, o autor da matéria afirma:

Os concursos agropecuários (leiteiro, de equinos e outros) são eventos tradicionais em municípios com referência no meio agropecuário, e no Município de Itapemirim, não é diferente, pois visa promover a comparação entre os animais, permitindo uma avaliação na produção individual dos mesmos, motivando os expositores e criadores em geral, a se organizarem e se capacitarem,



melhorando a genética, a nutrição e o manejo de seus animais, aumentando a produtividade de seus rebanhos.

Este ano foi disponibilizado o valor de R\$ 167.881,19 (cento e sessenta e sete mil e oitocentos e oitenta e um reais e dezenove centavos), para custear as despesas com premiação, dos animais e participação no evento.

Ressaltamos que a despesa com a aprovação deste Projeto de Lei, possui previsão orçamentária e financeira na LOA e compatibilidade com o Plano Plurianual e com a Lei de Diretrizes Orçamentárias.”

Com a exordial, veio a declaração de previsão orçamentária e financeira na LOA e compatibilidade com o Plano Plurianual e com a Lei de Diretrizes Orçamentárias.

Vieram-se os autos conclusos, para emissão de parecer jurídico, hoje dia 12 de setembro, após a aprovação de sua urgência especial.

Em síntese, eis o breve resumo dos fatos que tomo à guisa de relatório.

Passa-se ao parecer, com a respectiva motivação (**fundamentação**).



## **Do Exame de Admissibilidade**

*A priori*, antes de adentrarmos ao ponto nodal, observa-se, que o projeto de lei está redigido em termos claros, objetivos e concisos, em língua nacional e ortografia oficial, devidamente subscrito pela Chefe do Poder Executivo Municipal, além de trazer assunto sucintamente registrado na ementa.

Observa-se, ainda, que a subscritora articulou justificação por escrito, atendendo a preceito regimental. A distribuição do texto também está dentro dos padrões exigidos pela técnica legislativa, não merecendo qualquer reparo.

Destarte, nenhum óbice de ordem técnico-formal existe, daí porque merecer a matéria consideração da edilidade no tocante a tais aspectos.

## **Do mérito – da Legalidade, da Constitucionalidade, e da Finalidade Pública**

Reputa-se, salutar, tecer algumas considerações preliminares a respeito da Legalidade.

Inicialmente, cumpre ressaltar, que o princípio da legalidade é insito à idéia de Estado Democrático de Direito. **“Expressa-se, assim, suncintamente, que nele rege, com indiscutido impérito, o princípio da legalidade em sua**



**inteireza, isto é, no rigor de seus fundamentos e de todas as suas implicações.”** (*Celso Antônio Bandeira de Mello, Revista de Direito Público 96, página 42*).

Esta assertiva decorre da própria história do Estado Democrático de Direito e está presente em todos os documentos científicos sobre Direito Administrativo. Nesse sentido, salutar é o entendimento do Ministro Luis Roberto Barroso, do Excelso Pretório – STF: **“O Estado de Direito, desde suas origens históricas, envolve associado ao princípio da legalidade, ao primado da lei, idealmente concebida como expressão da vontade geral institucionalizada.”** (*Luis Roberto Barroso, Princípio da Legalidade, Delegações Legislativas, Poder Regulamentar, Repartição Constitucional das Competências Legislativas, artigo extraído do infojus*).

O Princípio da Legalidade está intimamente ligada à separação dos poderes proposta pelos liberais. Antes disso, já havia uma certa menção a tal separação, feita por Aristóteles. **“Historicamente, o termo legislativo apresenta estreita relação com a teoria da separação dos poderes.”** (*Friedrich A. Hayek, Direito, Legislação e Liberdade, Tomo I, Editora Visão, página 149*). **“O antecedente mais remoto da separação de poderes encontra-se também em sua obra uma ligeira referência ao problema da eficiência,**



**quando menciona a impossibilidade prática de que um só homem preveja tudo que nem a lei pode especificar.”**

*(Dalmo de Abreu Dallari, Elementos de Teoria Geral do Estado, Editora Saraiva, página 188).*

Sabe-se, portanto, que a Lei deriva da vontade geral. E esta é o princípio tanto da economia, como do governo. Só por ela o Estado há de conseguir atingir seu escopo essencial, qual seja, o bem comum.

Assim, adveio a origem do **art. 4º** da Declaração Universal dos Direitos do Homem e do Cidadão: **“A liberdade consiste em fazer tudo aquilo que não prejudique a outrem, assim, o exercício dos direitos naturais de cada homem não tem outros limites que os que assegurem aos membros da sociedade o gozo desses mesmos direitos. Esses limites só podem ser estabelecidos em lei.”** (grifou-se)

Pois bem, analisando minuciosamente o presente processo legislativo, verifica-se, de pronto, sem qualquer esforço, que a Lei Orgânica do Município de Itapemirim, em seu **art. 141**, garantirá a todos o pleno exercício dos direitos culturais e o acesso às fontes da cultura nacional, apoiará e incentivará a valorização e a difusão das manifestações culturais. Transcreve-se, o citado dispositivo legal *in verbis*:

**“Art. 141. O Município apoiará e incentivará a valorização e a difusão das**



**manifestações culturais, prioritariamente, as diretamente ligadas à história de Itapemirim, à sua comunidade e aos seus bens.**” (grifou-se)

E mais ainda, à luz do ordenamento jurídico pátrio, o Município de Itapemirim, poderá promover manifestações culturais e de memória da cidade e dos distritos, podendo ainda, realizar concursos e exposições nesse sentido. O **art. 143** da citada Constituição Municipal, é cristalino, dispensando qualquer exegese, no que diz respeito ao assunto em questão, veja-se *ipis litteris*:

**“Art. 143. O Município promoverá o levantamento e a divulgação das manifestações culturais da memória da cidade e dos distritos e realizará concursos, exposições e publicações para sua divulgação.”** (grifou-se)

Repita-se, é caso inequívoco dos presentes autos, a evidenciar, sem sombra de dúvidas, e a toda evidência, a legalidade e constitucionalidade da presente propositura legislativa.



Debruçando-me, agora a respeito, da finalidade pública, o Egrégio Tribunal de Contas do Estado, nos autos do processo TC 5908/2014, que deu origem ao v. acórdão TC 799/2015, tendo como jurisdicionado o Executivo Municipal de Muniz Freire, na pessoa do ordenador de despesas Senhor Zaedis de Oliveira Thezolin, em recente decisão publicada em 12 de agosto do corrente ano, em sede de voto-vista da lavra do Eminente Conselheiro Sérgio Aboudib Ferreira Pinto, citando, naquela ocasião, inclusive, o Eminente Conselheiro Rodrigo Flávio Freire Farias Chamoun, em seu voto, exarado, nos autos do processo – em apenso – TC 1648/2008, mencionou o seguinte excerto *ipsis litteris*:

**“Neste contexto, considerando a natureza das despesas, que fazem parte, inclusive, das Comemorações estabelecidas no Calendário Oficial de Eventos Culturais, Esportivos e Turísticos daquela municipalidade, com as quais o município atua, através dos festejos realizados, proporcionando aos cidadãos entretenimento e cultura nessas respectivas áreas, restou a meu ver salvaguardo o interesse público.”** (grifou-se)



O ora mencionado pelo referido órgão de controle externo, também é o entendimento que tenho como juridicamente o correto, sem maiores delongas, adotando-o, pelos seus próprios fundamentos jurídicos, para que surtam seus legais efeitos.

### **Da Competência das Comissões Permanentes**

No que concerne à competência da Comissão de Legislação, Justiça e Redação Final para apreciar a matéria em comento, dispõe de forma insofismável o **art. 79, § 1º** do Regimento Interno da Câmara Municipal de Itapemirim, que:

**“Art. 79. Compete à comissão de legislação, justiça e redação final manifestar-se sobre todos os assuntos nos aspectos constitucional e legal e, quando já aprovados pelo plenário, analisá-los sob os aspectos lógico e gramatical, de modo a adequar ao bom vernáculo o texto das proposições.**

**§ 1º. Salvo expressa disposição em contrário deste regimento, é**



**obrigatória à audiência da comissão de Legislação, Justiça e Redação final, em todos os projetos de lei, decretos legislativos e resoluções em que tramitarem pela Câmara.”**

Quanto à competência da Comissão de Finanças e Orçamento, essa se encontra prevista no **art. 80, inciso IV**, da mesma norma regimental, veja-se:

**“Art. 80. Compete à Comissão de Finanças e Orçamento opinar, obrigatoriamente, sobre todas as matérias de caráter financeiro, e especialmente quando for o caso de:**

**(...)**

**IV – Proposições referentes a matérias tributárias, abertura de créditos, empréstimos públicos e as que, direta ou indiretamente, alterem a despesa ou a receita do município, acarretem responsabilidade ao erário municipal ou interessem ao crédito e ao patrimônio público municipal.”**

## **Parte dispositiva**



À luz do exposto, gizadas nestas considerações, e dispensando, por supérfluas, tantas outras, **emitimos parecer favorável à tramitação do projeto**, pelos motivos acima alinhados.

Às duntas Comissões Permanentes. É o parecer, s.m.j.

Itapemirim, terça-feira, 12 de setembro de 2017.

**João Luiz Rocha da Silva**  
**Procurador Geral Legislativo**